

BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

18-06-2020

Broj: JN2-02-07-1-1248-6/20
Banja Luka, 18.06.2020.godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi broj: 105-5826/20 MS od 20.05.2020.godine ponuđača JP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Zenica, Bistua Nuova br.17, 72000 Zenica na Tendersku dokumentaciju u konkurentskom zahtjevu za dostavu ponuda za nabavku, pregleda i plombiranja vodomjera - lot 56, broj: 02-2968/20 od 12.05.2020.godine ugovornog organa „VODOVOD“ a.d. Doboj, Kralja Petra I, broj: 15 B, na osnovu člana 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća II održanoj 18.06.2020.godine donio je:

R J E Š E N J E

1. **Usvaja se**, kao osnovana žalba broj: 105-5826/20 MS od 20.05.2020.godine ponuđača JP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Zenica, Bistua Nuova br.17, 72000 Zenica, a tačka 12. Tehnička i profesionalna sposobnost Tenderskog dokumenta u konkurentskom zahtjevu za dostavu ponuda za nabavku, pregleda i plombiranja vodomjera - lot 56, broj: 02-2968/20 od 12.05.2020.godine ugovornog organa „VODOVOD“ a.d. Doboj, Kralja Petra I, broj: 15 B, **poništava i predmet vraća na ponovni postupak**.
2. **Usvaja se**, kao osnovan, zahtjev ponuđača JP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Zenica za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.

O b r a z l o ž e n j e

Ponuđač JP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Zenica, Bistua Nuova br.17, 72000 Zenica (u daljem tekstu Žalilac), podnio je žalbu broj: 105-5826/20 MS od 20.05.2020.godine na Tendersku dokumentaciju u konkurentskom zahtjevu za dostavu ponuda za nabavku, pregleda i plombiranja vodomjera - lot 56, broj: 02-2968/20 od 12.05.2020.godine, objavljeno Portalu javnih nabavki broj: 1371-7-2-20-3-8/20 od 29.04.2020.godine i Ispravke obavještenja broj: 1371-7-2-20-8-10/20 od 13.05.2020.godine od strane „VODOVOD“ a.d. Doboj, Kralja Petra I, broj: 15 B (u daljem tekstu Ugovorni organ).

Žalilac je žalbu zasnovao na navodima:

- da tačka 12. Tenderskog dokument nije u skladu sa članom 46. Zakona o javnim nabavkama.

Žalilac u žalbi ističe da Ugovorni organ svojom odlukom predmetnu Žalbu u cjelosti uvaži kao osnovanu, pobijanu tendersku dokumentaciju izmijeni, odnosno da tačku 12 „Tehnička i

5. The fifth part of the document addresses the issue of employee development and training. It describes the various programs and initiatives in place to ensure that staff are equipped with the skills and knowledge needed to perform their jobs effectively.

profesionalna sposobnost“ uskladi sa čl. 46. Zakona o javnim nabavkama, postojeći tekst zamijeni drugačijom formulacijom teksta tako što će omogućiti zainteresiranim licima sa cijele teritorije Države Bosne i Hercegovine učešće u postupku javne nabavke, a nakon toga utvrditi dodatni rok za dostavljanje ponuda ili da Ugovorni organ, nakon prijema ove Žalbe, istu proslijedi Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine kojem se predlaže da Žalbu usvoji u skladu sa žalbenim prijedlozima ili pak da predmet vrati na ponovno odlučivanje Ugovornom organu. U obrazloženju Žalilac navodi da je dana 13.05.2020.godine Javno preduzeće “Vodovod i kanalizacija” d.o.o. Zenica preuzelo je Tendersku dokumentaciju za konkurentski zahtjev za dostavu ponuda za nabavku pregleda i plombiranja vodomjera- lot-56, broj: 02-2968/20 od 12.05.2020.g. Prije izjavljivanja žalbe, žalitelj je putem ejn portal, kroz postavljena pitanja, uputilo ugovorni organ da predmetna tenderska dokumentacija nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, konkretno tačka 12. TD suprotna je čl.46. ZJN. Naime, čl. 12 TD ugovorni organ, kao jedan od uslova za učešće, te kao potrebne dokaze naveo: Ponuđač mora da dostavi vodomjere verifikovane u skladu sa članom 25. stav 4. Zakona o metrologiji u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“ br. 33/16 i 18/20), odnosno vodomjeri moraju biti žigosani republičkim žigom.” Imajući u vidu da ovakvom formulacijom pobijanog dokumenta ugovorni organ direktno isključuje određeni broj lica koja su izvan teritorije Republike Srpske, to je žalitelj tražio da se izmijeni tenderska dokumentacija na način što će se omogućiti drugim domaćim ali u određenim okolnostima i stranim pravnim licima učešće u predmetom postupku. Međutim, ugovorni organ nije uvažio sugestije, nego je zadržao postojeću formulaciju teksta tenderske dokumentacije i bez ikakve argumentacije naglasio da je pregled i plombiranje vodomjera potrebno vršiti u skladu sa Zakonom o metrologiji Republike Srpske članom 25. stav 4. Vlasnici ili korisnici mjerila obavezni su da koriste mjerila koja u žigosana republičkim žigom, zanemarujući činjenicu da se na ovaj način direktno povrijeđuje odredba Č1.46.ZJN. Na ovaj način ugovorni organ je povrijedio osnovne principe ZJN normirane članom 3. istog, prema kojem: “Ugovorni organ dužan je da postupa transparentno, da se u postupku javne nabavke prema kandidatima/ponuđačima ponaša jednako i nediskriminirajuće, na način da osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju, s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetom nabavke i njegovom svrhom.” Ograničavanje ponuđača na mjerila koja su žigosana republičkim žigom u direktnoj je suprotnosti sa odredbom Č1.46.ZJN, prema kojem dokumenti koji govore o sposobnosti obavljanja profesionalne djelatnosti odnosno djelatnosti koja se traži tenderskom dokumentacijom, priznaju se na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, bez obzira na kojem nivou vlasti su izdati. Pobijana tačka tenderske dokumentacije zadire direktno u mogućnost da ponuđači sa područja dva različita entiteta u okviru cijele Bosne i Hercegovine učestvuju u ovom postupku, čime se direktno ograničava konkurencija i daje povlašteni položaj samo određenim ponuđačima.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno pobijana tenderska dokumentacija, pored prethodno navedenih manjkavosti, ne sadrži neophodne informacije predviđene čl.53. ZJN, što predmetnu Žalbu čini osnovanom u cjelosti, a zbog čega tražimo da ugovorni organ donese odluku kako je navedeno u uvodu ove Žalbe.

Žalilac ističe zahtjev za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.

U Izjašnjenju broj: 3666/210 od 28.05.2020.godine Ugovorni organ ističe da je dana 25.05.2020.godine zaprimio žalbu na Tendersku dokumentaciju konkurentski zahtjev za dostavu ponuda za nabavku pregleda plombiranja vodomjera lot-56, broj: 02-2968/20 od 12.05.2020.godine od strane žalioca- Javno preduzeće Vodovod i kanalizacija d.o.o. Zenica. Ugovorni organ je uvidom u predmetnu žalbu utvrdio daje žalba dopuštena, te izjavljena od

strane ovlaštenog lica i blagovremena, ali istu ugovorni organ smatra neosnovanom iz razloga što žalilac zahtjeva da Ugovorni organ postupi na način kako to nije dozvoljeno zakonom. Žalilac tvrdi da je Članom 12. Tenderske dokumentacije Ugovorni organ prekršio odredbe člana 46. ZJN kao i odredbe člana 3. ZJN. Član. 12 tenderske dokumentacije glasi: Ponuđač mora da dostavi vodomjere verifikovane u skladu sa članom 25. stav 4. Zakona o metrologiji u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“ br. 33/16 i 18/20), odnosno vodomjeri moraju biti žigosani republičkim žigom. Naime, prilikom određivanja kriterijuma Ugovorni organ se vodio isključivo odredbama Zakona koji reguliše oblasti primjene za predmetnu nabavu i to: Zakon o mjeriteljstvu BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 19/01), član 27. stav 2 glasi: „Verifikaciju mjerila, poštujući važeće tehničke propise, vrše entitetske institucije za mjeriteljstvo u Federaciji BiH i Republici Srpskoj ili imenovana pravna lica koja su prethodno prošla proceduru akreditiranja ili proceduru jednako vrijednu akreditiranju. Zakona o metrologiji u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“ br. 33/16 i 18/20), član 25. stav 4. koji glasi: „Vlasnici ili korisnici mjerila obavezni su da koriste mjerila koja su žigosana republičkim žigom“. Isti zakon Članom 51. predviđa novčane i kaznene odredbe za privredne subjekte i fizička lica i to: Kaznom od 1.000KM do 5.000KM kazniće se za prekršaj pravno lice ako: (8) koristi mjerila koja nisu žigosana republičkim žigom (član 25. stav 4). Takođe članom 27. Zakona o metrologiji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ br. 33/16 i 18/20) propisano je koje preduslove treba da ispuni privredni subjekt, kako bi bio ovlašćeno tijelo za obavljanje poslova verifikovanja mjerila. Dakle, po svemu navedenom a u skladu sa Zakonom o metrologiji RS koji reguliše oblast koja je predmet Tenderske dokumentacije Ugovorni organ se u potpunosti vodio važećim propisima i smatra da ni u jednom opisu Tenderske dokumentacije nije narušio principe zakona ZJN, član 3. i član 46, kako navodi žalilac.

S tim u vezi predlažemo da se žalba žalioaca, u skladu sa članom 111. stav (1) tačka c), odbije kao neosnovana.

Prije nego se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani Žalioaca, kako bi se uopće pristupilo njezinom rješavanju, u skladu sa članom 109. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i članom 227. Zakona o upravnom postupku, odnosno na dopuštenost, blagovremenost i da li je ista izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova ovog Zakona. Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Žalba je osnovana.

Ovaj organ je pažljivo razmotrio sve navode Žalioaca u žalbi broj: 105-5826/20 MS od 20.05.2020.godine ponuđača JP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Zenica, Bistua Nuova br.17, 72000 Zenica na Tendersku dokumentaciju u konkurentskom zahtjevu za dostavu ponuda za nabavku, pregleda i plombiranja vodomjera - lot 56, broj: 02-2968/20 od 12.05.2020.godine ugovornog organa „VODOVOD“ a.d. Doboj, Kralja Petra I, broj: 15 B, navode u Izjašnjenju broj: 3666/210 od 28.05.2020.godine Ugovornog organa na žalbu te izvršio uvid i analizu svih dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi u spisu.

Tačkom 12. Tehnička i profesionalna sposobnost na strani 6. Tenderskog dokumenta istaknut je zahtjev da „Ponuđač mora da dostavi vodomjere verifikovane u skladu sa članom

25. stav 4. Zakona o metrologiji u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“ br. 33/16 i 18/20), odnosno vodomjeri moraju biti žigosani republičkim žigom“.

Ovako postavljen zahtjev u skladu je sa članom 27. stav (2) Zakona o mjeriteljstvu BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 19/01) u kojem je istaknuto da „Verifikaciju mjerila, poštujući važeće tehničke propise, vrše entitetske institucije za mjeriteljstvo u Federaciji BiH i Republici Srpskoj ili imenovana pravna lica koja su prethodno prošla proceduru akreditiranja ili proceduru jednako vrijednu akreditiranju“, odnosno u skladu sa članom 25. stav (4) Zakona o metrologiji u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“ br. 33/16 i 18/20), u kojem je istaknuto da „Vlasnici ili korisnici mjerila obavezni su da koriste mjerila koja su žigosana republičkim žigom“.

I pored gore navedenog, u konkretnom slučaju, postupci javne nabavke se sprovode u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.godine), kao lex specijalis zakonom te ovako postavljen zahtjev tačkom 12. Tehnička i profesionalna sposobnost na strani 6. Tenderskog dokumenta nije u skladu sa članom 46. stav (1) i stav (2) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer Ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji može od kandidata/ponuđača zahtijevati da dokažu svoju registraciju u odgovarajućim profesionalnim ili drugim registrima zemlje u kojoj su registrirani ili da osiguraju posebnu izjavu ili potvrdu nadležnog organa kojom se dokazuje njihovo pravo da obavljaju profesionalnu djelatnost, koja je u vezi s predmetom nabavke, odnosno dokumenti iz stava (1) ovog člana priznaju se na teritoriji Bosne i Hercegovine, bez obzira na kojem nivou vlasti su izdati.

Ovako postavljen zahtjev nije u skladu sa članom 3. stav (1) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, jer Ugovorni organ dužan je da postupa transparentno, da se u postupku javne nabavke prema kandidatima/ponuđačima ponaša jednako i nediskriminirajuće, na način da osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju, s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetom nabavke i njegovom svrhom.

U ponovljenom postupku Ugovorni organ treba tačku 12. Tehnička i profesionalna sposobnost postaviti u skladu sa članom 3. stav (1) i članom 46. stav (1) i stav (2) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Zahtjev za povrat uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM je osnovan.

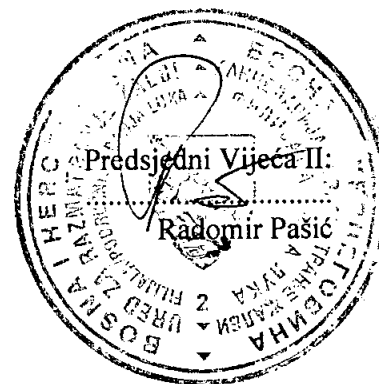
Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM izvršiće se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja, a u skladu sa članom 108. stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN („Službeni glasnik BiH“ broj: 86/14).

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, primjenom 93. stav (8), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14 od 19.05.2014. godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13), odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Upustvo o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema ovog Rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.



Dostaviti:

1. JP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Zenica, Bistua Nuova br.17, 72000 Zenica,
2. „VODOVOD“ a.d. Doboj, Kralja Petra I, broj: 15 B,
3. a/a.

Banja Luka, Jovana Dučića br. 23/1 ; Tel: 051/211-130; Fax: 051/211-137